Российская Федерация

Ростовская область

Родионово-Несветайский район

Администрация

Волошинского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.10.2021 г. № ПРОЕКТ х. Волошино

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Волошинского сельского поселения

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей](consultantplus://offline/ref=D892C3950439F0105726D340884B89F1BE33B58EC2EB1B31030CC4485C0D6FCEE57E5FC5EDF60E1266B573c5i5I) 24 решения Собрания депутатов Волошинского сельского поселения от 26.10.2017 № 20 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Родионово-Несветайском сельском поселении», постановлением Администрации Волошинского сельского поселения от 18.06.2021 № 53 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Волошинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», руководствуясь Уставом муниципального образования «Волошинское сельское поселение»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Волошинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов Администрации Волошинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Волошинского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Волошинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Постановление подлежит размещению на сайте Волошинского сельского поселения.

4. Контроль над выполнением постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Администрации Волошинского сельского поселения Ананий А.Н.

Глава Администрации

Волошинского

сельского поселения Л.О. Гужва

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации

Волошинского сельского поселения

ПРОЕКТ

Основные направления

бюджетной и налоговой политики Волошинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, постановлением Правительства Ростовской области от 18.10.2021 № 861 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Волошинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики

в 2020 – 2021 годах

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Волошинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Волошинского сельского поселения и социальной стабильности.

Обеспечено выполнение Плана первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Ростовской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019), утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 02.04.2020 № 69, и Плана мероприятий по поддержке населения Ростовской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 04.04.2020 № 73.

По итогам 2020 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Волошинского сельского поселения. Объем налоговых доходов составил 4 700,3 тыс. рублей, с ростом к 2019 году на 384,8 тыс.рублей или 8,9 процента. Объем доходов составил 13191,3 тыс.рублей, в том числе безвозмездные поступления 8 145,5 тыс.рублей. Расходы составили 12 334,8 тыс. рублей, с ростом к 2019 году на 2 163,9 тыс.рублей или 21,3 процентов. Дефицит бюджета сельского поселения обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 1 423,2 тыс.рублей. Обеспечены конституционные гарантии гражданам, кредиторская задолженность по обязательствам бюджета сельского поселения отсутствует.

В 2020 году налоговая политика Волошинского сельского поселения способствовала продолжению работы по совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, созданию благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета сельского поселения собственными доходами.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу. Расходы на спорт, культуру, социальную политику в 2020 году составили 7 405,6 тыс. рублей.

В рамках планирования и исполнения бюджета сельского поселения основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Волошинского сельского поселения. За 2020 год расходы по 6 муниципальным программам составили 11 896,4 тыс.рублей или 96,4 процентов всех расходов.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств местного бюджета отсутствует.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, подписанным с Министерством финансов Ростовской области, постановлением Администрации сельского поселения от 03.06.2019г. № 55 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Волошинского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета сельского поселения и сокращению муниципального долга Волошинского сельского поселения до 2024 года.

За период I полугодия 2021г. исполнение бюджета сельского поселения по доходам составило 3 428,1 тыс.рублей или 38,3 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3 831,9 тыс.рублей или 34,1 процентов к годовому плану.

Собственные доходы бюджета сельского поселения по итогам I полугодия 2021г. исполнены в объеме 1 149,1 тыс.рублей или 27,6 процентов к годовому плану.

Долговая политика Волошинского сельского поселения была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Волошинского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов бюджета сельского поселения.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета сельского поселения и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Ростовской области на 2022 год

и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Ростовской области на основе экономического роста и основывается на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики Ростовской области в части:

предоставления налоговых преференций участникам региональных инвестиционных проектов;

расширения перечня получателей инвестиционного налогового вычета. Преференция станет доступной для организаций из перечня «100 Губернаторских инвестиционных проектов», резидентов и управляющих компаний индустриальных парков и технопарков, переработчиков пищевой продукции, региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, реализующих новые проекты по высокотехнологичной переработке отходов;

уточнения существующих ограничений по доле дохода от основного вида деятельности для участников национального проекта «Производительность труда» при предоставлении инвестиционного налогового вычета;

предоставления преференций резидентам и управляющим компаниям индустриальных парков и технопарков.

Введение дополнительного комплекса мер регионального налогового стимулирования деятельности хозяйствующих субъектов направлено на достижение целей государственных программ Ростовской области и целей социально-экономической политики Ростовской области.

2. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики региона. Будут предоставляться введенные ранее меры государственной финансовой поддержки в виде:

льготного налогообложения организаций, реализующих на территории региона инвестиционные проекты, в том числе резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации, по налогам на прибыль и имущество организаций;

инвестиционного налогового вычета с учетом реализации механизма компенсации из федерального бюджета.

Дополнительным стимулом привлечения бизнеса к инвестиционной деятельности будет реализация на территории Ростовской области Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6B0B5CF0DBD8C7E7F5E47756D7FB99563C2EFBAC0C73E7E0E4E5EFCEEA2049F29F7DE6CC16CF544155880FE953L6cDM) от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

3. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции.

Эффективным инструментом выполнения поставленной задачи будет продолжение предоставления налоговой льготы в виде пониженной с 15 до 10 процентов ставки налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Продолжится предоставление «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

4. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

5. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на региональном уровне льготы по транспортному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, «чернобыльцы», многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане из подразделений особого риска.

6. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных государственными программами Ростовской области, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Ростовской области.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы областного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в областной бюджет имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом следующих концептуальных изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах:

индексация ставок акцизов по алкогольной продукции;

индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты;

продление до 2024 года ограничения на перенос убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 50 процентов налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода по налогу на прибыль организаций;

окончание с 1 января 2023 г. срока действия института консолидированных групп налогоплательщиков;

поэтапное повышение налоговых ставок по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, с установлением ставки по налогу на имущество организаций на 2022 – 2023 годы в размере 1,6 процента, на 2024 год и последующие годы – 2,2 процента.

Продолжится взаимодействие органов власти Ростовской области с федеральными органами власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных у[казами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в [статью 1](consultantplus://offline/ref=2737F11CC66AE405D954D0F7A46A4BDAFF7F897FAAFCE8406CE7FB72184FF587E3BA07E32B83ACF5BBB85F017E5574C8CF533675ZBo6I) Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика в Волошинском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ Волошинского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета сельского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки денежных средств на счетах на начало года.

Привлечение заемных средств планируется осуществлять в пределах необходимой потребности при минимизации расходов на их обслуживание.

5. Совершенствование системы внутреннего

муниципального контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.