Российская Федерация

Ростовская область

Родионово-Несветайский район

Администрация

Волошинского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_\_.2021 г. №ПРОЕКТ х. Волошино

Об основных направлениях долговой политики Волошинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с постановлением Администрации Волошинского сельского поселения от 31.05.2021 № 41 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Волошинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основный направления долговой политики Волошинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Администрации Волошинского сельского поселения – Ананий А.Н.

Глава Администрации

Волошинского сельского поселения Л.О. Гужва

Приложение

к постановлению Администрации

Волошинского сельского поселения

ПРОЕКТ

Основные направления

долговой политики Волошинского сельского поселения

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Под долговой политикой Волошинского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность Администрации Волошинского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Волошинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета сельского поселения, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Волошинского сельского поселения.

1. Итог реализации долговой политики

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2020 года муниципальный долг Волошинского сельского поселения составил 0,0 рублей.

Администрацией Волошинского сельского поселения на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Волошинского сельского поселения на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

Привлечение кредитов от кредитных организаций в 2020 году не осуществлялось.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов местного бюджета.

В 2020 году долговая политика была нацелена на обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения в связи с ростом расходов, связанных с эпидемиологической ситуацией в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

1. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика является частью бюджетной политики Волошинского сельского поселения.

Характер и направления долговой политики определяются текущими особенностями развития экономики страны и Волошинского сельского поселения, уровнем муниципального долга Волошинского сельского поселения, требованиями бюджетного законодательства.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для финансирования дефицита местного бюджета, а также погашения долговых обязательств.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения местного бюджета, анализом рынка финансовых услуг, а также соблюдением обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов.

В среднесрочной перспективе кредиты кредитных организаций будут основным источников обеспечения сбалансированности местного бюджета. Мониторинг рынка финансовых услуг останется важнейшим мероприятием при реализации долговой политики.

1. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Волошинского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Волошинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей местного бюджета в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности местного бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости местного бюджета.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Волошинского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и условиями заключенных соглашений о предоставлении бюджету Волошинского сельского поселения кредитов из областного бюджета;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Волошинского сельского поселения в 2022 – 2024 годах в пределах безопасных значений;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Волошинского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики сельского поселения, являются:

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным догом Волошинского сельского поселения;

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

обеспечение привлечения необходимых объемов казначейских кредитов;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Волошинского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете местного бюджета;

принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме, с учетом результатов исполнения местного бюджета;

сохранение объема муниципального долга Волошинского сельского поселения на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;

недопущения принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

соблюдение установленных Правительством Ростовской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание Администрации сельского поселения.

1. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Волошинского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

привлечение заимствований исходя из фактического исполнения местного бюджета и ситуации на финансовом рынке;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения местного бюджета;

недопущение принятия новых расходных обязательств Волошинского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета;

в целях эффективного управления текущей ликвидностью местного бюджета по мере необходимости – использование механизма привлечения казначейских кредитов. Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита. Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга Волошинского сельского поселения по итогам соответствующего года;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение местного бюджета, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных местным бюджетом ассигнований, а также конъюктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Волошинского сельского поселения;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Волошинского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными с Министерством финансов Ростовской области соглашениями;

обеспечение информационной прозрачности 9окрытости) в вопросах долговой политики.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований субъектами российской Федерации.

1. Анализ рисков для местного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгов Волошинского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь местного бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действия, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Волошинского сельского поселения основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга Волошинского сельского поселения вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новым муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести:

В случае распространения новой коронавирусной инфекции ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышения инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств, а также рост стоимости заимствований;

недостаточное поступление доходов в местный бюджет вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источника местного бюджета и отсутствие в местном бюджете средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

С целью снижения указанных рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

1. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Эффективность реализации долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Волошинского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета сельского поселения и сокращению муниципального долга Волошинского сельского поселения до 2024 года, утвержденного Постановлением Администрации Волошинского сельского поселения от 03.06.2019г. № 55.