**Российская Федерация**

**Ростовская область**

**Родионово-Несветайский район**

**Администрация**

**Волошинского сельского поселения**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22.06.2020 № 54 х. Волошино

О внесении изменений в постановление Администрации Волошинского сельского поселения от 25.10.2018 № 155 « Об утверждении муниципальной программы Волошинского сельского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» на 2019-2030 годы

В соответствии с постановлением Администрации Волошинского сельского поселения от 28.09.2018 № 142 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Волошинского сельского поселения» и распоряжением Администрации Волошинского сельского поселения от 28.09.2018 № 57-1 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Волошинского сельского поселения»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в муниципальную программу Волошинского сельского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее Программа) в части подпрограммы 2 «Профилактика экстремизма и терроризма в Волошинском сельском поселении» согласно приложению №1.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Волошинского сельского поселения.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Ананий А.Н.

Глава Администрации

Волошинского сельского поселения Л.О. Гужва

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Приложение № 1 к постановлению

Администрации Волошинского сельского поселения

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_

Паспорт

подпрограммы «Профилактика экстремизма и терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Волошинского сельского поселения»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Подпрограмма2:  «Профилактика терроризма, экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Волошинского сельского поселения |
| Основание  разработки  программы | -Конституция Российской Федерации;  -Федеральный Закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  -Федеральный Закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;  - Федеральный закон от 06.03.2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;  - Федеральный закон от 06.07.2016 г. N 374-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О противодействии терроризму и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»;  -Устав сельского МО «Волошинское сельское поселение» |
| Заказчик  программы | Администрация Волошинского сельского поселения, МБУК Волошинский сельский Дом культуры |
| Разработчик | Администрация Волошинского сельского поселения |
| Период реализации программы | 2019-2030 годы |
| Цели программы | Профилактика терроризма, экстремизма и защита жизни граждан, проживающих на территории Волошинского сельского поселения от террористических и экстремистских актов, укрепление законности и правопорядка. |
| Задачи  программы | 1. Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий.  2. Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.  3. Формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.  4. Информирование населения Волошинского сельского поселения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.  5. Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий.  6. Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий.  7. Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера.  8. Недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности в населенных пунктах муниципального образования. |
| Структура  программы | I. Паспорт подпрограммы.  1) Статья 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.  2) Статья 2. Основные цели и задачи программы,сроки и этапы реализации программы.  3) Статья 3. Система программных мероприятий  4) Статья 4.Механизм реализации программы, организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации  5) Статья 5. Ожидаемые результаты от реализации Программы мероприятий |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | Реализация мероприятий Программы позволит:  -снизить возможность совершения террористических актов на территории Волошинского сельского поселения;  -формировать толерантное сознание, позитивные установки к представителям иных этнических сообществ.  -повысить антитеррористическую защищенность объектов социальной сферы и мест массового пребывания людей;  -формировать нетерпимость ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений;  -противодействовать созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок;  -повысить уровень межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма. |
| Источники финансирования | Финансирование Программных мероприятий осуществляется за счет средств местного бюджета Волошинского сельского поселения. Общий объем средств местного бюджета на реализацию программы составит: 6,0 тыс. рублей, в том числе:  в 2019 году – 0,5 тыс. рублей  в 2020 году – 0,5 тыс. рублей  в 2021 году – 0,5 тыс. рублей  в 2022 году – 0,5 тыс. рублей  в 2023 году – 0,5 тыс. рублей  в 2024 году – 0,5 тыс. рублей  в 2025 году – 0,5 тыс. рублей  в 2026 году – 0,5 тыс. рублей  в 2027 году – 0,5 тыс.рублей  в 2028 году – 0,5 тыс. рублей  в 2029 году – 0,5 тыс. рублей  в 2030 году – 0,5 тыс. рублей |
| Исполнители  программы | Администрация Волошинского сельского поселения |
| Управление программой и контроль за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей подпрограммы осуществляет Администрация Волошинского сельского поселения |

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами**

Разработка настоящей Программы вызвана необходимостью проведения совместной целенаправленной работы правоохранительных органов и Администрации Волошинского сельского поселения по повышению эффективности принимаемых мер в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Волошинского сельского поселения. Ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом на территории Российской Федерации остается напряженной. Наличие на территории Волошинского сельского поселения жизненно важных объектов,  мест массового пребывания людей является фактором возможного планирования террористических акций, поэтому сохраняется реальная угроза безопасности жителей.

Наиболее остро стоит проблема антитеррористической защищенности объектов социальной сферы. В учреждениях здравоохранения, образования, культуры, постоянно находится большое количество людей, в том числе и детей, а уровень материально-технической оснащенности указанных учреждений достаточно уязвим в террористическом отношении.

Практически на всех объектах социальной сферы на сегодняшний день имеются недостатки, а именно: отсутствует система видеонаблюдения и металлодетекторов. Во многих учреждениях требуется ремонт внешних ограждений. Имеют место недостаточные знания и отсутствие практических навыков обучающихся, посетителей и работников учреждений правил поведения в чрезвычайных ситуациях, вызванных проявлениями терроризма и экстремизма, что может сказаться на росте количества пострадавших при совершении таковых.

Таким образом, терроризм и экстремизм представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни поселения. Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации. Настоящая Программа дает возможность улучшить антитеррористическую защищенность объектов социальной сферы, а также снизить существующую социальную напряженность, вызванную боязнью людей возникновения террористической угрозы.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как:

- подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

- унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

В настоящей Подпрограмме в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности " используются следующие основные понятия:

1) экстремистская деятельность (экстремизм):

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

2) экстремистская организация

- общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых, по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ «О противодействии

экстремистской деятельности» судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

3) экстремистские материалы

- предназначенные для обнародования документы либо информация на

иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

4) Основные направления противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5) Субъекты противодействия экстремистской деятельности.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6) Профилактика экстремистской деятельности

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7) Толерантность. (лат. tolerantia - терпение)

- терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8) Ксенофобия [греч. xenos - чужой + phobos - страх]

- особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.

**2. Цели и задачи Программы, сроки и этапы реализации программы**

 Основной целью Программы является обеспечение на территории Волошинского сельского поселения безопасности населения от террористических угроз и иных проявлений терроризма и экстремизма.

Достижение целей обеспечивается решением следующих задач:

- повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма;

- профилактика религиозного, межнационального экстремизма в границах Волошинского сельского поселения;

- исключение фактов незаконного использования иностранной рабочей силы;

- профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде;

- информирование населения Волошинского сельского поселения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

- содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий;

- пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий;

- участие в воспитательной работе среди детей и молодежи, направленной на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера;

- недопущение наличия нацистской атрибутики или символики, иных элементов атрибутики или символики экстремистской направленности на объектах муниципальной инфраструктуры.

Реализация подпрограммы рассчитана на 12-летний период, с 2019 по 2030 годы, в течение которого предусматриваются:

-решить острые проблемы, стоящие перед органами местного самоуправления Волошинского сельского поселения, в части создания условий реального снижения напряженности в обществе, повышения уровня антитеррористической защиты.

-уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий;

-формирование у граждан, проживающих на территории Волошинского сельского поселения, внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий, на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека;

-формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.

1. **Система программных мероприятий**

 Мероприятия, предлагаемые к реализации и направленные на решение основных задач Подпрограммы, с указанием финансовых ресурсов и сроков, необходимых для их реализации, приведены в приложении к подпрограмме.

1. **Механизм реализации Подпрограммы, организация управления Подпрограммой и контроль за ходом ее реализации**

 Руководителем Подпрограммы является Глава Администрации Волошинского сельского поселения.

С учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Подпрограммы, состав исполнителей в установленном порядке. При необходимости готовит предложения о корректировке сроков реализации Подпрограммы и перечня программных мероприятий.

Реализацию Подпрограммы предусматривается осуществлять по ее основным направлениям с учетом положений федерального и областного законодательства посредством исполнения мероприятий Подпрограммы, направленных на профилактику правонарушений в Волошинского сельском поселении. Перечень основных направлений и мероприятий Подпрограммы содержится в приложении к настоящей Подпрограмме.

Координацию деятельности исполнителей, соисполнителей и участников Подпрограммы осуществляет управляющий Подпрограммой – Администрация Волошинского сельского поселения, которая осуществляет обобщение и подготовку информации о ходе реализации мероприятий.

Исполнители и соисполнители Подпрограммы несут ответственность за качественное и своевременное исполнение мероприятий Подпрограммы.

Контроль за реализацией Подпрограммы осуществляет Администрация Волошинского сельского поселения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета Администрация Волошинского сельского поселения ежегодно представляет в Собрание депутатов Волошинского сельского поселения отчет о реализации Подпрограммы в отчетном финансовом году.

1. **Ожидаемые результаты от реализации Программы мероприятий**

 Реализация мероприятий Подпрограммы позволит:

- снизить возможность совершения террористических актов на территории Волошинского сельского поселения;

- формировать толерантное сознание, позитивные установки к представителям иных этнических сообществ.

Кроме того:

- совершенствовать формы и методы работы органов местного самоуправление по профилактике терроризма и экстремизма, проявлений ксенофобий, национальной и расовой нетерпимости, по противодействию этнической дискриминации на территории Волошинского сельского поселения;

- формировать нетерпимость ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений;

- противодействовать созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок;

- повысить антитеррористическую защищенность объектов социальной сферы и мест массового пребывания людей;

- повысить уровень межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма

Приложение

**План мероприятий по реализации муниципальной**

**программы «Профилактика терроризма, экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Волошинского сельского поселения 2019-2030»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Мероприятия программы** | **Ответственные** | **Срок исполнения** | | **Источник  финансирования** | | **Сумма затрат** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **2019** | **2020** | | **2021** | | **2022** | | | **2023** | | | **2024** | | | **2025** | **2026** | | **2027** | **2028** | **2029** | | | | | **2030** | |
| **1. Повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Проведение проверок потенциально опасных объектов возможного террористического нападения: объектов социально-жилищно-культурной сферы, водоснабжения. | Администрация сельского поселения  Участковый уполномоченный ОМВД по Родионово-Несветайскому району (по согласованию) | 1 раз в квартал и по мере необходимости | | Не требует финансирования | | - |  | |  | |  | | |  | | |  | | |  |  | | - |  | - | | | | |  | |
| 1.1.1 | Подготовка перечня заброшенных зданий и помещений, расположенных на территории сельского поселения | Администрация сельского поселения | 1 раз в квартал и по мере необходимости | | Не требует финансирования | | - |  | |  | |  | | |  | | |  | | |  |  | | - |  | - | | | | |  | |
| 1.2 | Проведение профилактических осмотров подвальных, чердачных и пустующих помещений жилого фонда при наличии многоквартирных домов | Администрация сельского поселения  Участковый уполномоченный ОМВД по Родионово-Несветайскому району (по согласованию) | 1 раз в квартал и по мере  необходимости | | Не требует  финансирования | | - |  | |  | |  | | |  | | |  | | |  |  | | - |  | - | | | | |  | |
| 1.3 | Обход территории населенных пунктов на предмет выявления фактов осквернения зданий или иных сооружений посредством нанесения на них нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, проведение инструктажей по вопросам предупреждения актов террористического характера | Администрация сельского поселения  Участковый уполномоченный ОМВД по Родионово-Несветайскому району (по согласованию) | 1 раз в квартал и по мере  необходимости | | Не требует  финансирования | | - |  | |  | |  | | |  | | |  | | |  | |  | - |  | - | | | | | |  |
| **2.Профилактика религиозного, межнационального экстремизма в границах сельского поселения** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Проведение тематических мероприятий (конкурсы, викторины) с целью формирования у граждан уважительного отношения к традициям и обычаям различных народов и национальностей | МБУК Волошинский СДК | | Постоянно | Бюджет сельского поселения | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | | | - | | - | - | - | | - | | - | | | |
| 2.1 | Разработка, издание и распространение в местах массового пребывания людей информационных материалов (памяток, листовок) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму | Администрация сельского поселения | | 3 квартал | Бюджет сельского поселения | | 0,5 | 0,5 | | 0,5 | | 0,5 | | | 0,5 | | | | 0,5 | | 0,5 | | 0,5 | 0,5 | 0,5 | | | 0,5 | | | 0,5 | |
| 2.2 | Проведение бесед с учащимися муниципальных учреждений образования по вопросам ответственности за совершение анонимных телефонных звонков с угрозами террористического характера, а также экстремистских действий | Образовательные организации (школы), находящиеся в сельском поселении (по согласованию) | | Постоянно | Не требует  финансирования | | - | - | | - | | | - | | | - | | | | - | - | | - | - | - | | | - | - | | | |
| 2.3 | Проведение бесед с руководителями предприятий и организаций независимо от форм собственности направленные на исключение фактов незаконного использования иностранной рабочей силы | Администрация сельского поселения | | 1 квартал и по мере необходимости | Не требует  финансирования | | - | - | | - | | | - | | | | - | | - | | - | | - | - | - | | | - | | - | | |
| 2.4 | Обеспечение сбора информации о прибывающих в поселение беженцах и вынужденных переселенцах, с последующей проверкой их на причастность к террористическим и экстремистским организациям, незаконным вооруженным формированиям | Администрация сельского поселения  Участковый уполномоченный ОМВД по Родионово-Несветайскому району (по согласованию) | | Постоянно 2020-2022 | Не требует  финансирования | | - | | - | | - | | | - | | | - | | - | | - | | - | - | - | | | - | | - | | |
| **3. Профилактика нарушений законодательства о гражданстве, предупреждение и пресечение нелегальной миграции как канала проникновения членов экстремистских и террористических организаций** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | Направление в правоохранительные органы сведений о жилых помещениях, сдаваемых в наем и поднаем | Администрация сельского поселения | по мере необходимости | |  |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.2 | Содействие ОМВД по Родионово-Несветайскому району в выявлении нарушений законодательства о гражданстве | Администрация сельского поселения | по мере необходимости | |  |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **4.Мероприятия по профилактике экстремистских проявлений при проведении массовых зрелищных мероприятий** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4.1 | Обеспечение общественной безопасности при подготовке и проведении выборов и массовых мероприятий | Администрация сельского поселения  Участковый уполномоченный ОМВД по Родионово-Несветайскому району (по согласованию) | по мере необходимости | |  |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Всего | |  |  | |  | 6,0 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |