Российская Федерация

Ростовская область

Родионово-Несветайский район

Администрация

Волошинского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_.10.2023 г. № ПРОЕКТ х. Волошино

**Об основных направления муниципальной долговой Политики Волошинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 21.11.2022 № 1003 «Об основных направления государственной долговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и постановлением Администрации Волошинского сельского поселения от 24.05.2023 № 159 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Волошинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», руководствуясь Уставом муниципального образования «Волошинское сельское поселение»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Волошинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации сельского поселения.
3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Волошинского сельского поселения - начальника сектора экономики и финансов Ананий А.Н.

Глава Администрации

Волошинского

сельского поселения Л.О. Гужва

Приложение

к постановлению Администрации

Волошинского

сельского поселения

от .10.2023г. №

Основные направления муниципальной долговой политики Волошинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Под муниципальной долговой политикой Волошинского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность Администрации Волошинского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Волошинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Волошинского сельского поселения.

Долговая политика является частью бюджетной политики Волошинского сельского поселения

1. Итоги реализации долговой политики

Собранием депутатов Волошинского сельского поселения на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Волошинского сельского поселения на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2022 года муниципальный долг Волошинского сельского поселения составил 0 рублей. Долговая нагрузка находится на безопасном уровне и не влияет на исполнение расходных обязательств бюджета Волошинского сельского поселения.

За период 2022 года муниципальный долг не изменился, уровень долговой нагрузки Волошинского сельского поселения на 1 января 2023 года составил 0 процента.

1. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

В 2022 – 2023 годах экономическая политика была направлена на обеспечение финансовой и бюджетной стабильности.

В предстоящем бюджетном периоде антикризисная повестка смещается к задачам содействия достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет являться важным инструментом реализации бюджетной и экономической политики развития региона.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения за счет увеличения налогового потенциала Волошинского сельского поселения;

увеличение расходов бюджета сельского поселения в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения;

активное использование инфраструктурных бюджетных кредитов как инструмента опережающего развития транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальным заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения.

1. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Волошинского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Волошинского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета сельского поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Волошинского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета сельского поселения;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Волошинского сельского поселения в 2024 – 2026 годах в пределах безопасных значений;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Волошинского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики сельского поселения, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Волошинского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете местного бюджета;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

1. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета сельского поселения, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Волошинского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

непривлечение заимствований при наличии остатков средств на едином счете бюджета сельского поселения;

недопущение принятия новых расходных обязательств Волошинского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Волошинского сельского поселения, а также оптимизации структуры муниципального долга Волошинского сельского поселения за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет сельского поселения;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета сельского поселения, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом сельского поселения ассигнований, а также конъюктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Волошинского сельского поселения;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Волошинского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (окрытости) в вопросах долговой политики.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований субъектами Российской Федерации.

1. Анализ рисков для бюджета Волошинского сельского поселения, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Волошинского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь местного бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действия, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Волошинского сельского поселения основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета сельского поселения.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга Волошинского сельского поселения вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новым муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета сельского поселения – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств сельского поселения.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в бюджет сельского поселения и увеличение дефицита бюджета сельского поселения.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

достоверного прогнозирования доходов бюджета сельского поселения и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения;

планирования муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюктуры на рынке заимствований;

принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

1. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации Волошинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике Волошинского сельского поселения, сведений об объеме и структуре муниципального долга Волошинского сельского поселения, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.