ПРОЕКТ

Российская Федерация

Ростовская область

Родионово-Несветайский район

Администрация

Волошинского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

.11.2016 № х. Волошино

Об основных направлениях бюджетной политики и

основных направлениях налоговой политики

Волошинского сельского поселения на 2017 - 2019 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 40 части 1 статьи 30 Устава муниципального образования «Волошинское сельское поселение» и [статьей](consultantplus://offline/ref=D892C3950439F0105726D340884B89F1BE33B58EC2EB1B31030CC4485C0D6FCEE57E5FC5EDF60E1266B573c5i5I) 25 решения Собрания депутатов Волошинского сельского поселения от 27.09.2013 N 22 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Волошинском сельском поселении», а также постановлением Администрации Волошинского сельского поселения от 09.06.2016 № 188 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Волошинского сельского поселения Родионово-Несветайского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Волошинского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов Приходько И.Н., специалистам по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета Волошинского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Волошинского сельского поселения на 2017 - 2019 годы.

3. Постановление подлежит размещению на официальном сайте Волошинского сельского поселения.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Приходько И.Н.

Глава

Волошинского сельского поселения Л.О.Гужва

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации

Волошинского сельского поселения

от .11.2016 №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления   
налоговой политики Волошинского сельского поселения

на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

1. Основные итоги реализации бюджетной   
политики и налоговой политики в 2015 году и в 9 месяцев 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Волошинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Волошинского сельского поселения (далее поселения) и социальной стабильности.

По итогам 2015 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Волошинского сельского поселения Родионово-Несветайского района (далее бюджета поселения).

Доходы бюджета поселения за 2015 год исполнены в объеме

7767,7 тыс. рублей или исполнены на 98,2 % к плановым показателям, в том числе налоговые и неналоговые доходы исполнены на 97,2 %. По сравнению с 2014 годом доходы бюджета ниже на 328,3 тыс. рублей или 95,9 % к базовому

Расходы бюджета в 2015 году исполнены в сумме 7505,9 тыс. рублей, что составило 89,4 % к плану. В сравнении с прошлым 2014 годом в котором расходы бюджета были исполнены на 87,7 %.

Расходы бюджета в 2015 году ниже, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 253,5 тыс. рублей, или составили 96,7 %.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) составляет в 2014 году – 66,7 %, в 2015 году – 60,3 %. Среднедушевой бюджетный доход на жителя поселения составил 2,4 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения за 9 месяцев 2016 года составили 4374,1 тыс. рублей, или 54,3 процента к годовому плану и расходы в сумме 4778,7 тыс. рублей, или 54,3 процента к годовому плану.

Уменьшение доходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (2015 г- 6024,6 тыс. руб.) составил –1650,5 тыс. рублей или 72,6 процента и увеличение расходов (2015 г- 4717,3 тыс. руб) ­– 61,4 тыс. рублей или 101,3 % процента в сопоставимых данных.

Расходы бюджета поселения предусмотрены в объеме 8062,8 тыс. рублей

В структуре расходов за счет собственных средств бюджета поселения в 2016 году основную долю расходов занимают текущие социально значимые расходы – 6402,3 тыс.рублей или 79,4% (оплата труда работников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, коммунальные услуги, другие расходы, направленные на обеспечение функционирования муниципальных учреждений).

Органами местного самоуправления поселения обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных постановлением Администрации поселения от 26.05.2014 № 64 «Об утверждении Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Волошинском сельском поселении».

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций отраслевых (функциональных) органов и аппарата Администрации поселения, в том числе подведомственных им муниципальных казенных учреждений поселения.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза поселения на долгосрочный период.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-коммуникационной сети внедрен интернет-портал «Открытый бюджет».

Новациями бюджетного процесса стали: усиление внутреннего муниципального финансового контроля и внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами на муниципальном уровне.

2. Основные цели и задачи бюджетной   
политики налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами, развитие человеческого капитала.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Приоритетным направлением Администрации поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета поселения собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Волошинского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Волошинского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=34681D38899308F5BBFB7B011508B851BB3F7D5E4C1B8F035AB8521528G175M) Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ   
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

инвентаризация публичных обязательств и мер социальной поддержки;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности), и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений на среднесрочную перспективу будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения,

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствование процедур предварительного и последующего финансового контроля;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

2.5. Повышение прозрачности открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении бюджета поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме на официальном сайте Администрации поселения.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения предусматривается проведение интернет - опросов населения и общественных обсуждений.

Начальник сектора

экономики и финансов И.Н.Приходько