Российская Федерация

Ростовская область

Родионово-Несветайский район

Администрация

Волошинского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«06» декабря 2024 г. № 104 х. Волошино

# Об утверждении муниципальной программы «создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение межнационального и межконфессионального согласия на территории муниципального образования «Волошинское сельское поселение»

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы", в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом муниципального образования «Волошинское сельское поселение»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику правонарушений среди мигрантов на территории Волошинского сельского поселения на 2019-2025 годы» (далее – Программа).

2. Установить, что в ходе реализации Программы, подлежат ежегодной корректировки мероприятий и объемы их финансирования, с учетом возможностей бюджета Волошинского сельского поселения.

3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Волошинского сельского поселения.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Волошинского сельского поселения Л.О. Гужва

Приложение

к постановлению Администрации Волошинского

сельского поселения

№104 от 06.12.2024

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику**

**правонарушений среди мигрантов на территории муниципального образования «Волошинское сельское поселение», на 2019-2025 годы»**

* 1. Паспорт

Муниципальной программы «Создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику правонарушений среди мигрантов на территории муниципального образования «Волошинское сельское поселение», на 2019-2025 годы».

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | «Создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику правонарушений среди мигрантов на территории муниципального образования «Волошинское сельское поселение», на 2019-2025 годы”. |
| Заказчик Программы | Администрация Волошинского сельского поселения |
| Разработчик Программы | Администрация Волошинского сельского поселения |
| Исполнитель Программы | Администрация Волошинского сельского поселения |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| Цель муниципальной Программы | 1.Поддержание стабильной общественно-политической обстановки, общественных инициатив, направленных на профилактику проявлений экстремизма и гармонизацию межнациональных отношений в муниципальном образовании «Волошинское сельское поселение»,  2. Формирование позитивного имиджа муниципального образования, как поселения комфортного для проживания представителей любой национальности и конфессии, укрепление межэтнического сотрудничества, мира и согласия на территории муниципального образования «Волошинское сельское поселение»,  3. Развитие национальных культур народов, проживающих на территории муниципального образования «Волошинское сельское поселение»,  4. Обеспечение толерантности и гармонизации в межнациональных отношениях, предотвращение этнических конфликтов.  5. Патриотического воспитания, формированию у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны. |
| Задачи Программы | 1. Проведение мониторинга межэтнической и межконфессиональной ситуации на территории Волошинского сельского поселения.  2. Проведение мероприятий по выявлению нарушений гражданами Российской Федерации правил регистрации по месту пребывания и по месту жительства.  3. Реализация мер по стимулированию участия населения в деятельности общественных организаций правоохранительной направленности с целью своевременного выявления и предупреждения негативных тенденций на поселенческом уровне, связанных с изменением национального состава населения и недопущения самоизоляции этнических сообществ.  4. Вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости.  5. Проведение мероприятий, приуроченных к памятным датам в истории народов России, в том числе Дня народного единства, Дня России, Проведение фестивалей, праздников конкурсов, спортивных мероприятий, направленных на укрепление единства, обеспечение межнационального мира и согласия, с целью формирования у граждан уважительного отношения к традициям и обычаям различных народов, населяющих муниципальное образование «Волошинское сельское поселение», |
| Целевые индикаторы и показатели Программы | Увеличение доли проведенных совместно с государственными, правоохранительными и контрольно- надзорными органами профилактических мероприятий до 50%;  Увеличение доли граждан, задействованных в профилактических мероприятиях до 50%;  Увеличение доли учащихся, принявших участие в профилактических мероприятиях до  90%.  Совершенствование форм и методов профилактической деятельности, пропаганды добрососедских отношений, направленных на формирование законопослушного мировоззрения и духовно-нравственной культуры в обществе.  Снижение уровня правонарушений среди мигрантов и в отношении них до 50% ежегодно.  Целевые индикаторы муниципальной программы/подпрограммы представлены в приложении № 1 к муниципальной программе. |
| Срок и этапы реализации  Программы | 2019-2025 годы |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | Формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан;  Снижение степени распространения негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего в молодежной среде.  Внедрение управленческих и организационных методов работы, способствующих формированию толерантной среды. |

* 1. Общая характеристика сферы реализации Программы

(в рамках подготовки общей характеристики предлагается использовать информацию о состоянии правопорядка в сфере миграции, подготовленной органами миграционного контроля на соответствующей территории).

Муниципальная программа «Создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику правонарушений среди мигрантов на территории муниципального образования «Волошинское сельское поселение», на 2019-2025 годы» (далее - муниципальная программа) разработана администрацией Волошинского сельского поселения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Необходимость разработки муниципальной программы в муниципальном образовании связана с реализацией полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику правонарушений и преступлений, совершенных мигрантами и в отношении них, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение межнационального и межконфессионального согласия, установленных Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В муниципальной программе используются следующие основные понятия и термины:

* несовершеннолетний - лицо, которое не достигло восемнадцатилетнего возраста;
* молодёжь - это особая социально-возрастная группа, отличающаяся возрастными рамками и своим статусом в обществе: переход от детства и юности к социальной ответственности.

Совокупность молодых людей, которым общество предоставляет возможность социального становления, обеспечивая их льготами, но ограничивая в возможности активного участия в определённых сферах жизни социума;

* мигрант, иностранный гражданин - лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательство принадлежности к гражданству другого государства;
* экстремизм - многоликое социальное явление, проявляющееся в различных формах, порождение нестабильных социально-экономических условий, национальных, политических, расовых, религиозных обострений;
* толерантность - терпимость к иному мировоззрению, образу жизни, поведению и обычаям;
* интернационализм - стремление к объединению разных государств, наций, народов, классов, групп для интернационализации производства, обмена информацией, научно- технического и культурного развития.
  1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы. Обоснование включения в состав муниципальной программы подпрограмм

Разработка муниципальной программы вызвана необходимостью социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, проявление их уважения к государственному языку Российской Федерации, культуре народов России, соблюдением норм законодательства Российской Федерации, правил поведения, принятых в российском обществе, а также необходимостью поддержания стабильной общественно-политической обстановки и профилактики правонарушений в миграционной сфере, экстремизма на территории муниципального образования «Волошинское сельское поселение».

Ежегодное увеличение миграционных потоков сопровождается постепенной утратой контроля принимающего населения над собственной локальной средой обитания, что приводит к усилению антимиграционных настроений и возрастанию мигрантофобии.

Ситуация осложняется тем, что большинство иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию с целью осуществления трудовой деятельности, имеют низкий уровень образования. В странах исхода в трудовую миграцию вовлекаются преимущественно молодые люди, большинство из которых не имеют опыта жизни в инокультурной среде, владеют русским языком на низком уровне, что в свою очередь не способствует повышению их уровня культуры, что приводит к росту социальной межнациональной напряженности. В этой связи проблемы миграционных и межнациональных отношений не теряют своей актуальности и нуждаются в пристальном внимании органов местного самоуправления.

В настоящее время сфера миграционных и межнациональных отношений остается наиболее вероятным центром притяжения конфликтных настроений населения, вызванных проблемами в социальной и экономической сферах.

Особенно высока потенциальная склонность к проявлениям экстремизма в молодежной среде. В муниципальной программе/подпрограмме особое внимание уделяется формам и методам вовлечения разнонациональной молодежи в изучение народных традиций, в дискуссии по наиболее актуальным вопросам подростковой коммуникабельности в сфере межнациональных отношений и национальных стереотипов.

При отсутствии программно-целевого подхода к решению проблем адаптации мигрантов, профилактики совершаемых ими правонарушений в муниципальном образовании возможен негативный прогноз по развитию событий в данной сфере. Вышеизложенное подтверждает факт необходимости разработки и принятия муниципальной программы/подпрограммы «Создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику правонарушений среди мигрантов в муниципального образования «Волошинское сельское поселение», на 2019-2025 годы».

* 1. Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели муниципальной программы, перечень подпрограмм

Муниципальная программа сформирована с учетом приоритетных задач, необходимых для решения на территории муниципального образования «Волошинское сельское поселение».

Основной целью муниципальной программы является повышение уровня социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, укрепление в МО терпимости к иному мировоззрению, образу жизни, поведению и обычаям, среды - толерантности на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

* выявление и преодоление негативных тенденций, связанных с социальной и культурной адаптацией и интеграцией иностранных граждан на территории МО, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие и находящих свое проявление в фактах;
* формирование в МО позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей.

Оценка достижения целей муниципальной программы производится посредством следующих индикаторов:

* увеличение доли проведенных совместно с государственными, правоохранительными и контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий до 50%;
* увеличение доли граждан, задействованных в профилактических мероприятиях до 50%;
* увеличение доли учащихся, принявших участие в профилактических мероприятиях до 90%.
* совершенствование форм и методов профилактической деятельности, пропаганды добрососедских отношений, направленных на формирование законопослушного мировоззрения и духовно-нравственной культуры в обществе.
* снижение уровня правонарушений среди мигрантов и в отношении них до 50% ежегодно.
  1. Сроки (этапы) реализации муниципальной программы

Муниципальная программа будет реализована в 2019 - 2025 годах.

* 1. Организация управления муниципальной программой и контроль за ходом ее реализации

Реализация и управление мероприятиями программы производиться непосредственно администрацией Волошинского сельского поселения - разработчиком программы.

Ход выполнения программы/подпрограммы курируется администрацией Волошинского сельского поселения - муниципальным заказчиком.

Муниципальный заказчик - координатор муниципальной программы, осуществляет координацию деятельности исполнителей муниципальной программы по подготовке и реализации программных мероприятий, а также по анализу муниципальной программы.

Исполнители муниципальной программы принимают в установленном порядке меры по выполнению мероприятий муниципальной программы и представляют отчеты в произвольной форме муниципальному заказчику ежегодно, не позднее 15-го декабря текущего года.

Отчеты представляются в печатном виде с приложением копии на электронном носителе. После окончания срока реализации муниципальной программы исполнители направляют заказчику итоговый отчет с пояснительной запиской о результатах реализации муниципальной программы за истекший год, включая оценку значений целевых индикаторов и показателей.

Контроль за ходом реализации муниципальной программы осуществляется администрацией сельского поселения.

* 1. Мероприятия (направления) муниципальной программы, показатели результативности выполнения муниципальной программы

Выполнение поставленных в рамках программы задач предполагает проведение комплекса программных мероприятий.

В систему программных мероприятий входят следующие направления:

* совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере миграционных, межэтнических и межконфессиональных отношений, включая социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в российское общество;
* обеспечение информированности местного населения по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество;
* взаимодействие и определение условий функционирования центров социальной и культурной адаптации и интеграции, оказывающих услуги по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранным гражданам на возмездной основе;
* выработка и реализация мер раннего предупреждения правонарушений в миграционной сфере, снижению межэтнической напряженности, проявления национального высокомерия, нетерпимости и насилия, а также профилактики экстремизма;
* повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в МО;
* формирование единого информационного пространства с целью формирования у местного населения муниципального образования положительного отношения к иностранным гражданам;
* реализация в образовательных организациях МО дополнительных образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие;
* осуществление мониторинга выполнения программных мероприятий, постоянный контроль хода ее реализации со стороны муниципальной власти и общественности.

Перечень мероприятий муниципальной программы/подпрограммы представлены в приложении № 2 к муниципальной программе.

* 1. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется муниципальным заказчиком - координатором муниципальной программы, исходя из достижения установленных значений каждого из основных показателей (индикаторов) как по годам по отношению к предыдущему году, так и нарастающим итогом к базовому году.

Оценка эффективности реализации муниципальной/подпрограммы программы проводится на основе оценки:

* + - степени достижения целей и решения задач программы путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов и их плановых значений;
    - степени реализации мероприятий муниципальной программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий по годам.

Степень достижения целей (решения задач) муниципальной программы (Сд)

определяется по формуле: Сд = Зф/Зп\*100%,

Зф - фактическое значение индикатора (показателя) программы;

Зп - плановое значение индикатора (показателя) программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений).

Степени реализации мероприятий муниципальной программы (достижение ожидаемых непосредственных результатов из реализации) определяются на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий муниципальной программы по годам.

По каждому индикатору (показателю) определяется интервал значений показателя, при котором реализация муниципальной программы характеризуется: - высоким уровнем эффективности;

* + - удовлетворительным уровнем эффективности;
    - неудовлетворительным уровнем эффективности.

Нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения муниципальной программы к высокому уровню эффективности не может быть ниже, чем 85% от планового значения показателя на соответствующий год;

Нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения муниципальной программы к удовлетворительному уровню эффективности не может быть ниже 70% от планового значения показателя на соответствующий год.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности,

если:

* + - значения 85% и более муниципальной программы соответствуют установленным

интервалам значений для целей отнесения муниципальной программы к высокому уровню эффективности;

* + - не менее 80% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Муниципальная программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если: значения 75% и более показателей муниципальной программы соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения муниципальной программы к высокому уровню эффективности; не менее 70% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Муниципальный заказчик - координатор муниципальной программы ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным, проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

**9. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование Программы за счет средств бюджета сельского поселения не предусмотрено.

Приложение № 1

**СВЕДЕНИЯ** **О** **ПОКАЗАТЕЛЯХ** **(ИНДИКАТОРАХ) ПРОГРАММЫ** **И** **ИХ** **ЗНАЧЕНИЯХ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование показателя  (индикатора) | Единица измерения |  | | | |
| 2022  год | 2023  год | 2024  год | 2025  год |
| 1 | 2 | 4 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1. | Доля проведенных совместно с государственными, правоохранительными и контрольно- надзорными органами профилактических  мероприятий. | процентов | 50 | 50 | 50 | 50 |
| 2. | Доля граждан, задействованных в профилактических мероприятиях | процентов | 50 | 50 | 50 | 50 |
| 3. | Доля учащихся образовательной организации,  принявших участие в профилактических мероприятиях | процентов | 50 | 70 | 90 | 100 |
| 4. | Совершенствование форм и методов профилактической деятельности, пропаганды добрососедских отношений, направленных на формирование законопослушного мировоззрения и духовно-нравственной культуры в обществе | количество | 5 | 6 | 7 | 5 |
| 5. | Уровень правонарушений среди мигрантов | человек | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Уровень правонарушений в отношении мигрантов | количество | 0 | 0 | 0 | 0 |

Приложение № 2

**ПРИМЕРНЫЙ** **ПЕРЕЧЕНЬ** **ОСНОВНЫХ** **МЕРОПРИЯТИЙ** **ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия | Срок исполнения | Ответственные за исполнение |
| 1. | Проведение мониторинга и оценки [миграционной ситуации](https://pandia.ru/text/category/migratcionnaya_situatciya/) в Волошинском сельском поселении | 1 раз в квартал | Администрация Волошинского сельского поселения |
| 2. | Взаимодействие с СПК «Витязь М» с целью получения информации об иностранных гражданах, прибывших на территорию Волошинского сельского поселения | постоянно в течение года | Администрация Волошинского сельского поселения |
| 3. | Оказание содействия в социальной и культурной адаптации мигрантов, проживающих на территории Волошинского сельского поселения | ежегодно | Администрация Волошинского  сельского поселения |
| 4. | Культурно-досуговые мероприятия, посвященные Дню славянской письменности и культуры | ежегодно | МБУК «Волошинский СДК» |
| 5. | Мероприятия, посвященные Всероссийскому Дню Семьи, Любви и Верности | ежегодно | МБУК «Волошинский СДК» |
| 6. | Проведение [праздничных мероприятий](https://pandia.ru/text/category/prazdnichnie_meropriyatiya/), посвященных государственным праздникам:  – День Победы  – День России  – День государственного флага Российской Федерации  – День народного единства (Мы вместе), Россия–многонациональная страна» | ежегодно (май, июнь, август, ноябрь) | МБУК «Волошинский СДК» |